

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства фінансів України

«Про затвердження Порядку проведення пломбування місць можливого доступу до спирту на акцизних складах, на території яких виробляється спирт етиловий, у тому числі біоетанол, і на території підприємств, які є виробниками продукції, зазначеної у пункті 229.1 статті 229 розділу VI Податкового кодексу України»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку проведення пломбування місць можливого доступу до спирту на акцизних складах, на території яких виробляється спирт етиловий, у тому числі біоетанол, і на території підприємств, які є виробниками продукції, зазначеної у пункті 229.1 статті 229 розділу VI Податкового кодексу України» розроблено з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність із вимогами законодавства.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Пунктом 66 розділу 1 Закону України від 30 листопада 2021 року № 1914-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» (далі – Закон № 1914) внесено зміни до підпункту 230.1.1 пункту 230.1 статті 230 розділу VI Податкового кодексу України (далі – Кодекс).

Зазначеними змінами встановлено, що проведення пломбування місць можливого доступу до спирту на акцизних складах, на території яких виробляється спирт етиловий, і на території підприємств, які є виробниками продукції, зазначеної у пункті 229.1 статті 229 розділу VI цього Кодексу, здійснюється в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику, у якому встановлюються вимоги до пломбування обладнання, устаткування, спиртових комунікацій та приладів обліку спирту, а також продукції, для виробництва якої використовується отриманий спирт етиловий (у тому числі витратомірів-лічильників). Місця виробництва спирту етилового, які підлягають пломбуванню, фіксуються системою відеоспостереження.

Законом України від 31 травня 2022 року № 2284-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо стимулювання виробництва спирту етилового денатурованого» (далі – Закон № 2284) внесено зміни в статтю 229 розділу VI Кодексу в частині використання масових витратомірів для обліку спирту етилового денатурованого, біоетанолу, продукції хімічного і технічного призначення, у тому числі дезінфікуючих засобів, парфумерно-косметичної продукції, у виробництві яких використовується спирт етиловий.

Частинами сьомою, восьмою статті 8 Закону України від 19 грудня 1995 року № 481/95-ВР «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах та пального» (далі – Закон № 481) передбачено, що:

контроль за роботою та технічним станом приладів обліку виробництва спирту етилового, коньячного і плодового, спирту етилового ректифікованого виноградного, спирту етилового ректифікованого плодового, дистилату виноградного спиртового, спирту-сирцю плодового та алкогольних напоїв забезпечується центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику;

вимоги до повних технологічних циклів виробництва коньяку, алкогольних напоїв за коньячною технологією і тютюнових виробів встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері сільського господарства та з питань продовольчої безпеки держави, а вимоги до місць зберігання спирту – центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову політику.

Крім того, відповідно до частини першої статті 16 Закону № 481 контроль за дотриманням норм цього Закону здійснюють органи, які видають ліцензії.

Частиною третьою пункту 12 Порядку ведення Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників обсягу виробленого спирту етилового, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2013 року № 806, встановлено, що Порядок пломбування місць можливого доступу до спирту, спиртовмісних рідин на обладнанні, устаткуванні, спиртових комунікаціях та приладах його обліку на території акцизних складів, витратомірів спирту та витратомірів продукції у місцях отримання спирту та відпуску продукції на території суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво окремих видів продукції, затверджується Мінфіном.

На сьогодні чинним є наказ Державної податкової адміністрації України від 12 грудня 2006 року № 771 «Про затвердження Порядку пломбування місць можливого доступу до спирту на брагоректифікаційних апаратах підприємств-виробників спирту та спиртовмісної продукції всіх форм власності», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2006 року за № 1382/13256 (далі – наказ № 771).

З огляду на викладене, розроблено проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку проведення пломбування місць можливого доступу до спирту на акцизних складах, на території яких виробляється спирт етиловий, у тому числі біоетанол, і на території підприємств, які є виробниками продукції, зазначеної у пункті 229.1 статті 229 розділу VI Податкового кодексу України» (далі – проєкт наказу).

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу пропонується затвердити єдині вимоги до пломбування обладнання, устаткування, спиртових комунікацій та приладів обліку спирту, у тому числі витратомірів-лічильників спирту етилового, масових витратомірів на території підприємств, які є виробниками продукції, зазначеної у пункті 229.1 статті 229 розділу VI Кодексу, шляхом встановлення прав та обов'язків, спрямованих на забезпечення використання спирту етилового, в тому числі біоетанолу, згідно із вимогами чинного законодавства, з метою своєчасного та повного нарахування до бюджету акцизного податку.

Зокрема, передбачено встановити порядок:

пломбування місць можливого доступу до необлікованого спирту та спиртовмісної продукції;

перевірки стану та наявності пломб;

здійснення контролю за наявністю, функціонуванням та показниками витратомірів-лічильників спирту етилового, масових витратомірів;

пломбування витратомірів-лічильників спирту етилового, масових витратомірів;

огляду повного технологічного циклу виробництва спирту етилового, у тому числі біоетанолу, на відповідність нормативно-технічній документації з метою пломбування надалі;

участі у налагодженні витратомірів-лічильників спирту етилового, масових витратомірів;

здійснення контролю за впровадженням та функціонуванням цілодобової системи відеоспостереження за виробництвом та відпуском продукції, яка повинна бути достатньою для охоплення (перекриття) всіх етапів виробництва та відпуску спирту етилового, у тому числі біоетанолу.

З огляду на викладене, пропонується визнати таким, що втратив чинність, наказ № 771.

4. Правові аспекти

Правовою підставою розроблення проєкту наказу є:

Закон України від 30 листопада 2021 року № 1914-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень»;

Закон України від 31 травня 2022 року № 2284-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо стимулювання виробництва спирту етилового денатурованого».

У зазначеній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Податковий кодекс України;

Закон України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах та пального»;

постанова Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2013 року № 806 «Про затвердження Порядку ведення Єдиного реєстру товарно-транспортних накладних на переміщення алкогольних напоїв і Порядку ведення Єдиного державного реєстру витратомірів - лічильників обсягу виробленого спирту етилового»;

постанова Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375 «Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 06 березня 2019 року № 227 «Про затвердження положень про Державну податкову службу України та Державну митну службу України»;

наказ Державної податкової адміністрації України від 12 грудня 2006 року № 771 «Про затвердження Порядку пломбування місць можливого доступу до спирту на брагоректифікаційних апаратах підприємств-виробників спирту та спиртовмісної продукції всіх форм власності», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2006 року за № 1382/13256.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація проекту наказу не потребуватиме додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект наказу винесено на громадське обговорення на офіційному вебпорталі Державної податкової служби України.

Проект наказу потребує погодження з Міністерством аграрної політики та продовольства України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною податковою службою України.

Пунктом 5 розділу II Закону № 1914, пунктом 3 розділу II Закону № 2284 встановлено, що до порядку підготовки та прийняття нормативно-правових актів, що приймаються на виконання вимог цього Закону, не застосовуються вимоги Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». У зв'язку з цим проект наказу не потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

Проект наказу підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект наказу не містить положень, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Наказ за предметом правового регулювання не матиме безпосереднього впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель.

Очікуваним результатом прийняття проєкту наказу є приведення нормативно-правових актів з питань пломбування місць можливого доступу до спирту та приладів його обліку у відповідність із вимогами законодавства щодо виробництва та обігу спирту етилового, в тому числі біоетанолу, і спиртовмісних рідин.

Міністр фінансів України

_____ 202_ р.



Сергій МАРЧЕНКО