**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо удосконалення системи електронного адміністрування реалізації пального та спирту етилового та удосконалення**

**контролю за їх обігом»**

**1. Мета**

Метою законопроекту є удосконалення системи електронного адміністрування реалізації пального та спирту етилового (далі – СЕАРПСЕ) в частині відображення в СЕАРПСЕ власників пального для виявлення фіктивних операцій, а також посилення контролю за сплатою акцизного податку з реалізації пального та спирту етилового.

Законопроект розроблено на виконання пункту 504 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2023 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 07.02.2023 № 2910-IX, та пункту 174 Плану пріоритетних дій Уряду на 2023 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.03.2023 № 221-р.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Наразі відповідно до норм Податкового кодексу України (далі – ПКУ) в СЕАРПСЕ не відображаються власники пального, що не забезпечує належного контролю за обігом пального та уможливлює проведення фіктивних операцій з пальним.

Крім того, чинні норми ПКУ не убезпечують від безпідставного користування лімітами в СЕАРПСЕ, на які платник може зареєструвати акцизні накладні.

Функціонування СЕАРПСЕ побудовано виключно на підставі документів, які складаються розпорядниками акцизних складів, і у випадку формування схемного податкового кредиту з ПДВ наразі не виключена можливість реєструвати акцизні накладні на неіснуючі обсяги пального, які одночасно реалізовані за готівку іншим споживачам, або на зареєстрованому акцизному складі відсутні резервуари та/або немає достатньої їх місткості для зберігання пального.

Контролюючі органи наразі не мають достатнього законодавчого інструментарію аби завадити вказаним порушенням, у тому числі щодо приведення даних про обсяги пального в СЕАРПСЕ до фактичних залишків пального на акцизному складі.

Також у чинних нормах ПКУ відсутня відповідальність у разі встановлення таких порушень.

На сьогодні акцизний склад реєструється за заявницьким принципом і не передбачає попереднє отримання ліцензії на операції зі спиртом етиловим, реєстрації резервуарів та лічильників на них, що призводить до обліку в СЕАРПСЕ акцизних складів, які фактично не знаходяться за адресою або на яких відсутні введені в експлуатацію резервуари (тобто ємності, до яких можна завантажувати спирт). Скасувати реєстрацію таких акцизних складів можливо лише за заявою розпорядника, що дозволяє їм продовжувати функціонувати.

Тому є необхідність прийняття законодавчих змін до ПКУ в частині відображення в СЕАРПСЕ власників пального для виявлення фіктивних операцій, а також посилення контролю за сплатою акцизного податку з реалізації пального та спирту етилового.

**3. Основні положення проекту акта**

Законопроектом запропоновано такі зміни до ПКУ:

відображення в СЕАРПСЕ власників пального задля забезпечення належного контролю за обігом пального. При переході права власності на пальне, що знаходиться в акцизному складі, від одного суб’єкта господарювання до іншого складається акцизна накладна, в тому числі щодо пального, що знаходиться на зберіганні на акцизному складі;

задля убезпечення безпідставного користування лімітами в СЕАРПСЕ, на які платник може зареєструвати акцизні накладні у разі відсутності фактичних залишків пального та спирту етилового, передбачається, що оскарження в судовому або адміністративному порядку податкового повідомлення-рішення щодо зменшення в СЕАРПСЕ таких лімітів не зупиняє дії контролюючого органу щодо такого зменшення;

передбачається можливість за результатами перевірки за рішенням контролюючого органу привести у відповідність ліміти обсягів пального та спирту етилового в СЕАРПСЕ, на які платник може зареєструвати акцизні накладні, до фактичних обсягів пального та спирту етилового на акцизному складі;

встановлюється відповідальність за здійснення суб’єктами господарювання зберігання пального або спирту етилового без реєстрації платником акцизного податку;

встановлюється відповідальність у разі виявлення в ході перевірок фактичних обсягів пального або спирту етилового, які не відповідають даним СЕАРПСЕ, при відсутності документального підтвердження отримання / реалізації пального або спирту етилового (наявність фактичних обсягів пального або спирту етилового, менших від обсягів за даними СЕАРПСЕ, а також наявність фактичних обсягів пального або спирту етилового понад обсяги за даними СЕАРПСЕ);

встановлюється необхідність подання разом з декларацією з акцизного податку довідки про загальні обсяги отримання, імпорту та використання за звітний календарний місяць товарів, які використовуються як сировина при виробництві пального, та про залишки таких товарів і пального задля контролю за виробництвом та обігом пального з огляду на обсяги отриманої непідакцизної сировини;

уточнюється застосування процедури формування переліку транспортних засобів, якими переміщується пальне або спирт етиловий, у контексті питання конфіскації спирту етилового та пального і транспортних засобів;

задля контролю за використанням спирту етилового за нульовою ставкою акцизного податку, який використовується для виробництва окремих видів продукції, передбачається необхідність обладнання масовими витратомірами кожного місця її відпуску та щоденне надання контролюючому органу даних про добовий фактичний обсяг її відпуску;

надання контролюючим органам права анулювання реєстрації акцизного складу у разі анулювання або закінчення терміну дії ліцензії на здійснення діяльності або відсутності акцизного складу за його місцезнаходженням, а також без наявності зареєстрованих витратомірів-лічильників спирту етилового та/або зареєстрованих масових витратомірів, без технологічної схеми їх встановлення, відсутності жодного введеного в експлуатацію резервуара, без наявності зареєстрованих рівнемірів-лічильників рівня пального на введеному в експлуатацію резервуарі, розташованому на акцизному складі, та/або витратоміра-лічильника на місці відпуску пального наливом з акцизного складу, розташованого на акцизному складі;

забезпечується єдиний підхід до обладнання акцизних складів, на яких знаходиться тільки метанол, та складів, на яких знаходяться розчинники на основі метанолу (такі склади не обладнуються витратомірами-лічильниками та рівнемірами-лічильниками);

уточнюється норма щодо способу передачі даних з витратомірів- лічильників та/або рівнемірів- лічильників у частині їх передання безпосередньо засобами електронного зв’язку з таких засобів вимірювальної техніки;

встановлюються однакові правила до складання акцизних накладних при реалізації пального та спирту етилового;

встановлюється перелік випадків, при яких акцизні накладні, розрахунки коригування не приймаються та не реєструються в Єдиному реєстрі акцизних накладних.

Пропонується встановити, що цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

**4. Правові аспекти**

Правовідносини у цій сфері регулює Податковий кодекс України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Закону не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів, додаткових матеріальних та інших витрат.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект Закону потребує погодження з Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством аграрної політики та продовольства України, Державною податковою службою України, Державною регуляторною службою України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України, а також отримання висновку Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України.

**7. Оцінка відповідності**

Проект акта містить положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект акта не містить положень, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Законопроект необхідно направити до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття акта забезпечить удосконалення системи електронного адміністрування реалізації пального та спирту етилового (СЕАРПС) в частині відображення в СЕАРПС власників пального для виявлення фіктивних операцій, а також посилення контролю за сплатою акцизного податку з реалізації пального та спирту етилового.

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.